

Администрация муниципального района Пестравский Самарской области

(наименование органа, осуществляющего региональный экологический надзор)

ПРОЕКТ

ОБОБЩЕНИЕ

**результатов правоприменительной практики регионального
государственного экологического надзора администрации
муниципального района Пестравский за 2023 год**

2024 г.

Доклад по обобщению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности по государственному региональному экологическому контролю (надзору) администрации муниципального района Пестравский Самарской области подготовлен в соответствии с Федеральным Законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления при осуществлении полномочий в сфере охраны окружающей среды:

- Конституция РФ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ), статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;
- Постановление Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

- постановление Правительства Самарской области № 513 от 05.07.2022 г. "О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 "Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)";

- Закон Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Анализ правоприменительной практики за 2023 год

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» главный специалист по охране окружающей среды администрации муниципального района Пестравский осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор):

- в области обращения с отходами;
- в области охраны атмосферного воздуха;
- в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Также ведется контроль объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Администрация активно участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности, при этом основные усилия направлены на профилактику нарушений обязательных требований ЮЛ и ИП. Постановлением утверждена Программа профилактики обязательных требований к ЮЛ и ИП.

Конечными результатами реализации переданных полномочий в сфере охраны окружающей среды являются:

- 1) выявление и обеспечение устранения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды;
- 2) обеспечение привлечения виновных лиц к административной ответственности;
- 3) предотвращение эколого-экономического ущерба с помощью реализации программы профилактики нарушений.

Реализация надзорных полномочий осуществляется в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, согласованными с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным по ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) территорий, водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов);

- административных расследований и возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам нарушений природоохранного законодательства.

По региональному государственному экологическому надзору, План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не был подготовлен, в связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых проверок, а также с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Согласно этого постановления все функции по региональному государственному экологическому надзору сведены к проведению профилактических мероприятий, согласно утвержденной программе профилактики на 2023 год, а именно:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит

а также проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия контролируемым лицом:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование

Исполнение все этих функций возложено на главного специалиста по охране окружающей среды администрации муниципального района Пестравский Самарской области (далее - администрация). Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия контролируемым лицом проводились на основании задания Главы Администрации муниципального района Пестравский.

Учитывая вышеизложенное, за 2023 год по заданию Главы Администрации муниципального района Пестравский были проведены 8 мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом в виде планового (рейдового) выездного обследования (осмотра) водных объектов и территорий в сельских поселениях Высокое, Падовка, Мосты, Майское, Михайло-Овсянка, Красная

Поляна, Марьевка, Пестравка на предмет поиска новых мест несанкционированного размещения отходов (свалок). Нарушений природоохранного законодательства не выявлено. При этом были выявлены **37** объекта ЮЛ и ИП, которые могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду, т. е. имеют выбросы вредных веществ в атмосферный воздух. Все они, в соответствии с данными государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), не стоят на учете в вышеуказанном реестре.

Загрязнение атмосферного воздуха населенных пунктов вредными (загрязняющими) вещества продолжает оставаться наиболее чувствительным для граждан. Атмосферный воздух загрязняется от работы стационарных источников (котельных и другого сжигающего оборудования, испарений с топливно-заправочных станций), передвижных источников (автотранспорт) и других источников.

В рамках проводимых мероприятий было объявлено:

- **7** предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с ст. 69.2, Федерального закона РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части необеспечения подачи заявки о постановке на государственный учет по НВОС (**по результатам предостережений было поставлено на учет в государственный региональный реестр 3 ИП и ЮЛ**);

- **14** предостережений по фактам нарушения обязательных требований п. 1 ст. 34, ст. 67 Федерального закона РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части предоставления искаженной (недостоверной) информации в отчете по производственному экологическому контролю (ПЭК), или не предоставления его в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;

- **34** предостережения по факту нарушения обязательных требований п.3 ст. 19, Федерального закона РФ от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», в части отсутствия перечня мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) и согласование их в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;

- **1** предостережение по факту нарушения обязательных требований ст. 31.2 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части не предоставления декларации о негативном воздействии на окружающую среду (НВОС) в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;

- **2** наблюдения за соблюдением обязательных требований (ООО Маслозавод «Пестравский», ИП Емельянов Н.А.)

Кроме этого в рамках профилактических мероприятий осуществлялось:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации муниципального района Пестравский в сети «Интернет», в районной газете «Степь». На сайте и в газете было размещено **26** НПА и другой информации;

- консультирование по обращению контролируемых лиц и их представителей, проведено консультаций по телефону – 21, на личном приеме – 4.

Было проведено 19 профилактических визитов в различные организации всех форм собственности, расположенные на территории м.р. Пестравский.

В ходе профилактического визита руководители организаций и учреждений были проинформированы об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду. Кроме того, разъяснен порядок сдачи отчетности и постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти – в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и т.д.

В целях недопущения вышеобозначенных нарушений, а также для создания благоприятной экологической обстановки, администрация муниципального района рекомендует гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иным организациям и общественным объединениям соблюдать основные требования природоохранного законодательства, в том числе:

- соблюдать требования законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;

- осуществлять мероприятия по охране окружающей среды и возмещать в установленном законом порядке вред окружающей среде;

- заключать договора на вывоз и транспортировку отходов со специализированными организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по обращению с отходами, для ТКО – с 01.01.2019 заключать договора с региональным оператором по обращению с ТКО – «ЭкоСтройРесурс»;

- вести учет образованных, переданных и утилизированных отходов, своевременно предоставлять соответствующую отчетность в уполномоченные органы;

- в случае наличия на эксплуатируемом объекте источников выбросов, сбросов или размещения отходов производства и потребления вставить на государственный учет объектов НВОС;

- не выбрасывать отходы производства и потребления в неотведенные для этих целей места, не образовывать тем самым несанкционированные свалки отходов. Несанкционированные свалки являются не только источником загрязнения окружающей среды, но также и распространителем болезнетворных насекомых и грызунов;

- в случае если вы стали свидетелем незаконных действий, выразившихся в несанкционированном размещении отходов, сбросе загрязненных сточных вод или загрязнении атмосферного воздуха, незаконной добыче ОПИ, незамедлительно

сообщать о данных противоправных действиях в специализированные организации по месту нахождения и т.д.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного регионального экологического надзора.

В рамках исполнения реализации мероприятий по охране водных объектов проводился контроль за состоянием береговых полос и рекреационных зон водных объектов, в том числе в виде проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

При осуществлении государственного экологического надзора за водными объектами в 2023 году нарушений обязательных требований природоохранного законодательства не выявлено.

В связи с требованием Межрегионального Управления Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям, было проведено 1 рейдовое обследование поймы р. Большой Иргиз по выявлению потенциальных источников загрязнения (свалки, объекты размещения отходов, места хранения удобрений и ядохимикатов и т. д.), попадающих в зону возможного подтопления (затопления), которые могут оказать негативное воздействие на водный объект.

**Главный специалист
по охране окружающей среды
администрации муниципального района
Пестравский Самарской области**



Д.Е. Журавлев